

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель главы
администрации Жердевского округа
Тамбовской области



О.Г.Бабаева

«16» января 2025 года

УТВЕРЖДЁН

протоколом заседания
Общественного Совета при
администрации Жердевского округа
Тамбовской области

от 16 января 2025 года

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Жердевского муниципального округа Тамбовской области
в 2024 году**

1. Организация в администрации Жердевского округа Тамбовской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Жердевского муниципального округа Тамбовской области (далее – администрация округа) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ №618) и Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р).

В соответствии с Указом № 618 под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Комплаенс-риск это потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступления такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс создан в администрации округа в соответствии с постановлением администрации округа от 14.02.2024 № 162 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Жердевского муниципального округа Тамбовской области», которым утверждено Положение об организации в администрации округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства и назначено уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа.

Постановлением администрации района от 27.12.2019 года №858 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Постановлением администрации округа от 14.02.2024 года №172 «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органе местного самоуправления Жердевского муниципального округа Тамбовской области на 2024 год утверждены:

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

- перечень ключевых показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс);

- план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Создан раздел «Внедрение системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства» на официальном сайте администрации округа в сети ИНТЕРНЕТ.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства

В соответствии с Положением об организации в администрации округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, работники администрации при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

В течение года продолжено осуществление ознакомления муниципальных служащих администрации с Положением об антимонопольном комплаенсе.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников администрации, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков использовалась:

- информация о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных администрацией округа;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов администрации округа и проектов нормативных правовых актов администрации округа;

практика применения в администрации округа антимонопольного законодательства.

Указанные выше риски в деятельности администрации округа отсутствуют.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году осуществлены:

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Результат:

В 2024 году в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией округа было проведено 192 конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг (электронный аукцион) с последующим заключением 219 муниципальных контрактов и проведено аукционов на право заключения договоров аренды и продажи муниципального имущества.

В 2024 году дела о нарушении администрацией округа антимонопольного законодательства Управлением ФАС по Тамбовской области **не возбуждались**, предупреждения или предостережения в адрес администрации округа антимонопольным органом **не выносились**.

2) Анализ проектов нормативных правовых актов администрации округа, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Результат:

В 2024 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов администрации округа, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Юридическим отделом осуществлены следующие мероприятия:

1) проведен анализ выявленных ФАС России нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа за последние 5 лет:

2020 год - нарушения отсутствуют;

2021 год - нарушения отсутствуют;

2022 год - нарушения отсутствуют;

2023 год - нарушения отсутствуют;

2024 год - нарушения отсутствуют.

2) проведен анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления.

3) проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным:

- с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4) осуществлен сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по НПА муниципального округа, на предмет выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства, **замечания и предложения не поступали.**

5) проведена правовая и антикоррупционная экспертиза всех проектов НПА и НПА, а также иных муниципальных правовых актов, при этом осуществляется анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, за истекший период 2024 года, **нарушений не выявлено.**

6) на регулярной основе осуществлялось консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

3. Мониторинг и анализ практики применения администрацией округа антимонопольного законодательства.

3.1) Постановление администрации района от 29.12.2021 №704 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Жердевском районе Тамбовской области на 2022 - 2025 годы. Нормативные правовые акты администрации округа, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства по содействию развитию конкуренции в Жердевском округе, размещены на официальном сайте администрации округа в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Результат:

В 2024 году замечания и предложения граждан и юридических лиц по данным актам в администрацию не поступали, что свидетельствует об отсутствии необходимости внесения изменений в эти документы.

3.2) В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации в 2018 году был определен перечень сотрудников, обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства составило 24 человека.

Результат:

Управлением по развитию территорий и кадровой политики администрации Жердевского муниципального округа осуществлены следующие мероприятия:

1) анализ случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 02 марта 2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в

целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений.

В целях исключения конфликта интересов муниципальные служащие при исполнении должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства. **Вышеуказанные требования законодательства, муниципальными служащими администрации округа соблюдены.**

Нарушений в ходе анализа соответствия деятельности муниципальных служащих администрации округа требованиям антимонопольного законодательства **не выявлено.**

Заседания комиссии по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации округа в 2024 году, не проводились ввиду отсутствия фактов нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2) проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству в отношении 8 муниципальных служащих администрации округа.

3) лица, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, проходят процедуру ознакомления с НПА по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Все муниципальные служащие администрации округа ознакомлены с Положением об организации в администрации системы соответствия требованиям антимонопольного законодательства. С целью соблюдения муниципальными служащими администрации округа антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится разъяснительная работа руководителями структурных подразделений с муниципальными служащими, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

5) Выявление рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. Выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Результат:

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно разрабатывается и утверждается План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа.

Следует отметить, что по итогам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа за 2024 год не

выявлены. Мероприятия антимонопольного комплаенса осуществляются эффективно, о чем свидетельствует отсутствие нормативных правовых актов и проектов правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

4. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Жердевского округа антимонопольного комплаенса

В соответствии с Постановлением администрации округа от 14.02.2024 года №172, ключевыми показателями эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса являются:

1) Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией округа в отчетном году по сравнению с 2023 годом

2) Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами администрации округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

3) Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации округа осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Жердевского муниципального округа Тамбовской области (антимонопольного комплаенса), разработанной с учетом методики ФАС России и утвержденной приказом от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В 2024 году все ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа были достигнуты.

Ознакомлены с антимонопольным комплаенсом и проведены обучающие мероприятия со всеми сотрудниками администрации округа.

Проведена проверка рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства путём выявления рисков антимонопольного законодательства, по результатам которой утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа.

Разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа. Достигнуты

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа.

В качестве рисков нарушения норм антимонопольного законодательства для администрации округа выделены:

1. Разработка нормативных правовых актов и совершение действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального Закона №135-ФЗ.

К причинам и условиям возникновения рисков следует отнести:

- издание и согласование нормативных правовых актов, которые могут привести к ограничению деятельности хозяйствующих субъектов, недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

- включение в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально на связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых является предметом закупки.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства – низкий.

2. Действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, предусмотренные статьёй 17 Федерального закона 135-ФЗ.

К причинам и условиям возникновения рисков следует отнести:

- создание участниками закупок преимущественных условий для участия в торгах, в том числе доступ к информации.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства – низкий.

3. Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращение физических и юридических лиц.

К причинам и условиям возникновения рисков следует отнести:

- нарушение сроков ответов на обращение физических и юридических лиц;
- непредставление ответов на обращения физических и юридических лиц.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Основными мероприятиями по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства являются: - мониторинг изменений законодательства в сфере осуществляемой деятельности; - проведение профилактических мероприятий сотрудников (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства;

- соблюдение установленных требований по формированию извещений и документации о закупке (в том числе указывать всю необходимую информацию о закупке в извещениях и в документации, соблюдать срок размещения извещений);

- усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;
- усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства – низкий.

В 2024 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства необходимо на

постоянной основе проводить правовую экспертизу издаваемых администрацией округа нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупционных факторов.