

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории Жердевского муниципального округа Тамбовской
области за 2024 год

Организация и проведение муниципального контроля в сфере благоустройства.

Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета депутатов Жердевского муниципального округа Тамбовской области от 26.12.2023 № 138 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области и индикаторов риска».

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований Правил благоустройства территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области (до их утверждения – Правил благоустройства территории поселений Жердевского района Тамбовской области), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

До 1 сентября 2024 года действовали Правил благоустройства территории поселений Жердевского района Тамбовской области:

Правила благоустройства и содержания территории Алексеевского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Алексеевского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 10.12.2015 № 32 ;

Правила благоустройства территории Бурнаковского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Бурнаковского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 26.10.2017 № 27;

Правила благоустройства и содержания территории Володарского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Володарского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 27.04.2012 № 12;

Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования Вязовский сельсовет Жердевского района Тамбовской области,

утвержденные решением Вязовского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 27.03.2012 99;

Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования Демьяновский сельсовет Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Демьяновского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 23.03.2012 № 5;

Правила благоустройства и содержания территории Новорусановского сельсовета, утвержденные решением Новорусановского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 09.04.2012 № 3;

Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования Пичаевский сельсовет Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Пичаевского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 18.04.2012 № 179;

Правила благоустройства и содержания территории Преображеновского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Преображеновского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 18.10.2012 № 26;

Правила благоустройства и содержания территории Сукмановского сельсовета, утвержденные решением Сукмановского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 27.03.2012 № 5;

Правила благоустройства территории Туголуковского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Туголуковского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 31.10.2017 № 34;

Правила благоустройства и содержания территории Шпикуловского сельсовета Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Шпикуловского сельского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 13.04.2018 № 9;

Правил благоустройства территории города Жердевки Жердевского района Тамбовской области, утвержденные решением Жердевского городского Совета народных депутатов Жердевского района Тамбовской области от 10.10.2017 № 35;

С 1 сентября 2024 г. действуют Правила благоустройства территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные участки, оборудование, устройства, предметы,

материалы, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, является администрация Жердевского муниципального округа Тамбовской области.

Должностными лицами органа муниципального контроля, уполномоченными на принятие решения о проведении профилактических контрольных (надзорных) мероприятий, являются: глава Жердевского муниципального округа Тамбовской области; заместитель главы администрации, начальник управления ЖКХ, строительства, архитектуры и благоустройства территорий Жердевского муниципального округа, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства; Должностными лицами органа муниципального контроля, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль от имени органа муниципального контроля, являются: глава Жердевского муниципального округа Тамбовской области; должностное лицо органа муниципального контроля, к должностным обязанностям которого должностной инструкцией отнесено осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее – инспектор): начальник отдела дорожного хозяйства, транспорта, благоустройства и озеленения дворовых и общественных территорий управления ЖКХ, строительства, архитектуры благоустройства территорий. Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретного профилактического мероприятия или контрольного мероприятия, определяются решением органа муниципального контроля о проведении профилактического мероприятия или контрольного мероприятия.

Решением Совета депутатов Жердевского муниципального округа Тамбовской области от 26.12.2023 № 138 утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Согласно Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году на территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области на 2024 год, утвержденной распоряжением администрации Жердевского муниципального округа от 10.11.2023 № 65-р установлен перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, к которым относятся: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет», в газете «Жердевские новости», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии). Размещенные сведения на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет» поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.

По итогам обобщения правоприменительной практики орган муниципального контроля обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального контроля.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируруемому лицу в случае наличия у органа местного самоуправления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства) осуществляется должностным лицом по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, на собраниях и конференциях граждан.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видеоконференцсвязи.

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом относятся:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации;

выездное обследование, проводимое по месту нахождения объекта контроля.

Контрольным (надзорным) органом в рамках осуществления профилактической деятельности на территории Жердевского муниципального округа Тамбовской области в 2024 году в соответствии с программой профилактики проведены следующие мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит.

С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на странице администрации округа на официальном сайте Жердевского муниципального округа Тамбовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, согласно требованиям статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В разделе «Муниципальный контроль» размещена необходимая

подконтрольным субъектам информация, в части муниципального контроля в сфере благоустройства (<https://zherdevskij-r68.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/munitsipalnyy-kontrol/munitsipalnyy-kontrol-v-sfere-blagoustroystva/>);

в рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, общее количество консультирований - 23;

согласно поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам объявлены предостережения и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в количестве - 36;

В рамках мероприятий «Профилактический визит» проведено 19 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездное обследование) - 62.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения в части загрязнения территории, а именно, мусор на прилегающих территориях.